

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๗

ประเด็นหนี้สินที่แพ้คดี

ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิติพงษ์ ส่งศรีโรจน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยประเพณีผู้แทนคณาจารย์ สอบถามว่า ในเอกสารเขียนไว้ว่า จำนวนยอดหนี้ ณ วันที่ 31 มกราคม 2557 จำนวน 508,010,695.59 บาท ในอนาคตจะมีจำนวนหนี้เพิ่มขึ้น ในส่วนนี้มหาวิทยาลัยจะมีการระงับดอกเบี้ยได้หรือไม่

ประธานที่ประชุม กล่าวว่า หากเป็นหนี้หลวง ดอกเบี้ยอาจจะยกยอดให้

นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า สภามหาวิทยาลัยควรมีการดำเนินการที่เหมาะสมและถูกต้อง เพื่อแสดงให้เห็นว่าไม่ได้เป็นช่องโหว่ให้มหาวิทยาลัย ต้องรับภาระดอกเบี้ยมากเกินไปหรือไม่เช่นนั้นอาจจะเข้าตัวก็เป็นได้ และตามที่ท่านประธานที่ประชุมกล่าวว่าหากเป็นเงินหลวงสามารถยกยอดไม่คิดดอกเบี้ยก็ได้ แต่หากไม่ได้รับการหักดอกเบี้ยในส่วนนี้ แล้วมหาวิทยาลัยไม่มีการดำเนินการที่เหมาะสม อาจจะกลายเป็นว่ามหาวิทยาลัยบริหารงานอย่างไม่เหมาะสม ดอกเบี้ยก็วิ่งเข้ามาหา มหาวิทยาลัย

ศาสตราจารย์ยงยุทธ ยุทธวงศ์ อธิการสภามหาวิทยาลัย กล่าวว่า จำได้ว่าเคยมีการพิจารณาในเรื่องนี้และมีมติเรียบร้อยเมื่อหลายปีที่ผ่านมา

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า จากการที่ได้เข้าพบกับกรมบังคับคดี กรมบังคับคดีได้แจ้งสถานะทางการเงินให้ทราบว่ามหาวิทยาลัยต้องจ่าย แต่เมื่อถึงเวลาจ่ายจริงแล้วดอกเบี้ยอาจจะไม่นำมาคิดก็ได้ เมื่อมีการเจรจาชำระหนี้แล้วมหาวิทยาลัยต้องดำเนินการชำระหนี้ภายในหกเดือน ซึ่งยังไม่สามารถพิสูจน์ทางข้อกฎหมายได้ว่า หากเกินหกเดือนมหาวิทยาลัยต้องทำอะไร เพราะว่าหากรัฐบาลไม่ให้เงินมาภายในหกเดือน หลังจากมหาวิทยาลัยทำการเจรจาแล้วดอกเบี้ยทั้งหมดจะเริ่มนับ นี่คือนั่นที่มหาวิทยาลัยระมัดระวังที่สุดในการเจรจา และยังมีเรื่องที่มีความกังวลคือทางกรมบังคับคดีแจ้งว่าดอกเบี้ยอาจจะมี การเสี่ยงให้และจะมีการลดเงินต้นให้อีกร้อยละ 20 เนื่องจากเป็นคดีแรกของประเทศเลย ที่เป็นลักษณะแบบนี้ อยากให้มหาวิทยาลัยขอเจรจาลดเงินต้นลงเหลือร้อยละ 50 แต่มหาวิทยาลัยก็ยังไม่ได้ดำเนินการด้วยเหตุผลคือ รัฐบาลยังไม่บอกแนวทางในการที่จะได้งบประมาณมาชดเชยให้กับมหาวิทยาลัย มีข้อมูลคร่าวๆ ว่ารัฐบาลอาจจะให้มหาวิทยาลัยใช้เงินงบประมาณรายได้ของมหาวิทยาลัยไปก่อน อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ยังทำไม่ได้เพราะสถานภาพทางการเงินของมหาวิทยาลัยยังมีแผนการใช้เงินของมหาวิทยาลัยอยู่แล้ว

ศาสตราจารย์นายแพทย์อนุวัติ ลิ้มสุวรรณ ประธานกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย กล่าวว่า เหตุการณ์แบบนี้เกิดขึ้นกับหลายหน่วยงาน ล่าสุดเกิดขึ้นที่กระทรวงการคลัง กรณีที่กรมบัญชีกลางถูกทิ้งงานไปหลายปี และสอบถามว่ามหาวิทยาลัยจะมีวิธีการป้องกันอย่างไร

นายสรารุณ เบญจกุล กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า มาถึงตอนนี้แล้วคงต้องแก้ไขปัญหา ป้องกันกันเป็นเรื่องของอนาคต ดังเช่นที่อุปนายกสภามหาวิทยาลัยได้เสนอแนะไว้ว่าให้มหาวิทยาลัยไปดำเนินการเจรจากับกรมบังคับคดีแต่สถานะของคู่กรณีเราคือกองทุนฟื้นฟู ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐบาลเช่นกัน กรณีเช่นนี้การเจรจาจะเดินหน้าต่อไปได้เมื่อมหาวิทยาลัยมีเงินอยู่ในมือ หมายความว่า ครม. หรือรัฐบาลจะอนุมัติเงินให้มหาวิทยาลัยจากงบกลางหรืองบใดก็ได้แล้วแต่ เมื่อมีเงินที่จะไปจ่ายก็ต้องดำเนินการเจรจา

ภายใต้กรอบที่ ครม. ให้กรอบมาว่าต้องขอเจรจาต่อรองภายในกรอบเท่าไร ขอลดหย่อนเท่าไร เมื่อตกลงร่วมได้ ก็ชำระเงินได้เลย ซึ่งขณะนี้มหาวิทยาลัยไม่ได้อยู่ในสถานะที่จะไปเจรจาได้เนื่องจากยังไม่มีเงินไปจ่ายในส่วนนี้

ประธานที่ประชุม สอบถาม นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ว่าเคยมีหน่วยงานใดใช้วิธีอื่นในการเจรจาง้างหรือไม่

นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ชี้แจงว่า มหาวิทยาลัยควรมี การรายการผลการดำเนินการโดยรายงานให้สภามหาวิทยาลัยทราบอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเดิมมีการรายงานผล สามเดือนครั้ง อาจจะเปลี่ยนเป็นสองเดือนครั้ง เพื่อให้ทราบว่ามีความคืบหน้า อีกทางหนึ่งที่มีการตกลงกันไว้ ไม่ทราบว่า จะทำได้หรือไม่ คือไปตกลงกับเจ้าหนี้ไว้แต่ยังไม่มีเงิน หากเงินมาเมื่อไหร่จะทำตามขั้นตอนที่เสนอไว้ ไม่ทราบว่า จะทำได้หรือไม่

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า กำลังคิดช่องทางนี้ เช่นกัน โดยจะหาเวลาเพื่อไปเจรจากับเจ้าหนี้อย่างเป็นทางการ

นายอภิชาติ กมลทิพย์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า ในกรณีเจ้า พนักงานบังคับคดีเป็นผู้ดูแลเรื่องทั้งหมด เรื่องเหล่านี้ต้องได้รับข้อสรุปจากเจ้าหนี้และลูกหนี้ทุกฝ่ายถึงจะมีผล แล้วต้องมาสรุปกันที่ศาลอีกครั้งว่าทุกฝ่ายเห็นชอบตามมติที่ตกลงกันไว้หรือไม่ ในช่วงนี้ที่มีการตกลงทางเจ้า พนักงานก็จะเรียกประชุมเจ้าหนี้และลูกหนี้ว่าเห็นชอบที่เสนอร่วมกันหรือไม่ เช่น อาจจะเสนอชำระหนี้เพียงร้อยละ 20 เจ้าหนี้จะต้องยอมรับเพราะลูกหนี้ในคดีนี้เป็นลูกหนี้มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นบุคคลล้มละลายอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น การบริหารกิจการทั้งหมดจะอยู่ที่เจ้าพนักงานบังคับคดี ถ้ามีการเคลื่อนไหวใดๆ ในการจะบังคับชำระหนี้ คือต้อง ไปจัดการกองทรัพย์สินของลูกหนี้ ในกรณีล้มละลายที่เจ้าพนักงานบังคับคดีดูแลอยู่ เรื่องที่ไปผูกพันที่มหาวิทยาลัย กลัวเรื่องดอกเบี้ยนั้น เรื่องพวกนี้อยู่ในขั้นตอนการบริหารงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์แล้ว จะไม่เป็นปัญหาต่อ มหาวิทยาลัย ถึงมหาวิทยาลัยมีเงินไปเจรจาก็ไม่ได้เพราะเจ้าหนี้คนอื่นยอมรับด้วย มันเป็นขั้นตอนที่ซับซ้อนใน ภาวะที่เจ้าหนี้เราเป็นผู้ล้มละลาย เพราะฉะนั้นไม่ต้องกังวลเรื่องนี้มาก

นายสราวุธ เบญจกุล กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า ขอเสนอแนะต่อจาก ท่านบุญศักดิ์ เจียมปรีชา ที่เสนอแนะว่าควรจะมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เป็นมาตรการป้องกันที่ดี เมื่ออธิการบดีไปเจรจากับกองทุนฟื้นฟู ขอให้ทำบันทึกไว้ด้วยเพื่อเป็นหลักฐานว่าได้ดำเนินการเจรจาอย่างไรบ้าง ไปเจรจาวันที่เท่าไร มีผู้ใดร่วมเจรจบ้าง และตามข้อเสนอแนะของท่านบุญศักดิ์ เจียมปรีชา ที่บอกว่าให้ไปเจรจาล่วงหน้าว่ามหาวิทยาลัยโดยมีเงื่อนไขว่าเนื่องจากไม่มีเงินและจะสามารถชำระได้ก็ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบ

ศาสตราจารย์ยงยุทธ ยุทธวงศ์ อธิการสภามหาวิทยาลัย สอบถามว่า อยากเรียนถามผู้ที่มี ประสบการณ์ในทางด้านนี้ว่าที่ผ่านมาบ้างหรือไม่ที่ไม่ชำระหนี้เลย แล้วเกิดอะไรขึ้นบ้าง

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า อีกกรณีคือ มหาวิทยาลัยบูรพา

ศาสตราจารย์ยุกต ยุธวงศ์ อุปนายกสภามหาวิทยาลัย สอบถามว่า แล้วเคยพูดคุยปรึกษากับมหาวิทยาลัยบูรพาในแนวทางการปฏิบัติหรือไม่

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า กรณีมหาวิทยาลัยบูรพาเมื่อรับทราบคำตัดสินศาลฎีกาแล้ว ในวันถัดไปมหาวิทยาลัยบูรพาก็เอาหลักทรัพย์ไปค้าประกันไว้ที่กรมบังคับคดีเพื่อหยุดดอกเบี้ย เพราะต้นเงินของมหาวิทยาลัยบูรพาประมาณ 19 ล้านบาท ดอกเบี้ยประมาณ 24 ล้านบาท มหาวิทยาลัยบูรพาขอหยุดไว้และยังไม่มีมีการจ่ายอะไรใดๆทั้งสิ้น แต่มหาวิทยาลัยบูรพาได้ดำเนินการสอบละเมิดและส่งผลการสอบละเมิดไปยังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้วซึ่งกรมบัญชีกลางก็ยืนยันแล้ว ในเรื่องนี้มหาวิทยาลัยบูรพาได้สอบถามมหาวิทยาลัยมหาสารคามว่าได้มีการดำเนินการอย่างไรบ้าง จึงได้อธิบายว่ากำลังมีการเจรจาขอลดเงินต้น การดำเนินการของมหาวิทยาลัยบูรพาเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐจึงมีการดำเนินการแตกต่างจากมหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ประธานที่ประชุม เสนอแนะว่า เรื่องการไล่เบี้ยจากผู้ที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการ

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องขอให้การด้วยเอกสารเนื่องจากเอกสารที่เกี่ยวข้องมีเป็นจำนวนหลักพันหน้า จึงขอจัดการเรื่องเอกสารก่อนไม่เกินวันที่ 30 เมษายน 2557 หลังจากนั้นคณะกรรมการจะได้ดำเนินการพิจารณาสรุปและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประธานที่ประชุม สอบถามว่า คำขอจากผู้เกี่ยวข้องขอมานั้นขอเป็นหนังสือหรือด้วยวาจา

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า ขอมมาเป็นหนังสือ

นายอภิชาติ กมลธิพย์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า ในการรายงานความก้าวหน้าในเรื่องนี้ครั้งต่อไปควรมีเอกสารประกอบด้วย และลำดับเหตุการณ์ว่าได้ดำเนินการอย่างไรบ้างแล้ว

ประธานที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดจะแสดงความคิดเห็นหรือไม่

ที่ประชุมได้เว้นระยะเวลาเพื่อให้กรรมการได้แสดงความคิดเห็น

ที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ประธานที่ประชุม สรุปว่า หากไม่มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมรับทราบโดยมีข้อเสนอแนะ

ประเด็นการประเมินผู้บริหาร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิติพงษ์ ส่งศรีโรจน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้แทนคณาจารย์ สอบถามว่า ในส่วนของคณาจารย์จะมีการประเมินในสองส่วน คือ ผลสัมฤทธิ์ของงาน และพฤติกรรมการปฏิบัติราชการ กรณีที่ ก.บ.ม. ออกข้อกำหนดมาก่อนหน้านี้จะใช้บังคับกับผู้บริหารด้วยหรือไม่ หากดูจากรายงานจะพบว่ายังขาดกรณีพฤติกรรมการปฏิบัติราชการ

รองศาสตราจารย์ศุภชัย สมบัติโต ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ชี้แจงว่า หลักเกณฑ์การประเมินของผู้บริหารไม่ได้กำหนดในส่วนนี้ไว้ เนื่องจากไม่ได้ใช้เกณฑ์นั้น

ประเด็นการประเมินตนเองของกรรมการสภามหาวิทยาลัย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิติพงษ์ ส่งศรีโรจน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้แทนคณาจารย์ เสนอแนะว่า ผลการประเมินดีในทุกด้าน แต่เมื่อนำผลการประเมินทั้ง 30 ข้อมาจัดอันดับตามระดับคะแนน จะพบว่า 3 อันดับสุดท้ายได้คะแนนต่ำสุด ได้แก่ ด้านนโยบายในข้อที่ 1 และ 3 และด้านการจัดให้มีระบบติดตามและประเมินผลในข้อที่ 2 ขอเสนอให้เน้นการพัฒนาเรื่องดังกล่าวให้ดียิ่งขึ้น

ประธานที่ประชุม กล่าวว่า ขอให้ท่านกรรมการช่วยดูข้อเสนอแนะในหน้า 7 ด้วยนะครับ ในข้อ 6 นั้น อาจจะจัดให้มีการประชุมสภามหาวิทยาลัยที่มหาวิทยาลัยมหาสารคามบ้างก็ดี

นายวิชาญ ธรรมสุจริต กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอแนะว่า จากการที่ได้เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิมาประมาณหนึ่งปีเศษ พบว่าบรรยากาศในการประชุมเริ่มดีขึ้นเรื่อยๆ จากการที่ได้มีโอกาสพูดคุยกันบ่อยๆ ทั้งก่อนการประชุมและระหว่างรับประทานอาหาร ทำให้มีความเข้าใจกันมากขึ้น

เพื่อให้มีความเข้าใจกันมากขึ้นควรจัดให้มีการประชุมนอกสถานที่ปีละสองครั้ง เพื่อจะได้พูดคุยกันนอกกรอบการกระชับมิตรกันมากขึ้น ผลที่ตามมาคือผลสัมฤทธิ์ของงานจะดีขึ้นอย่างมาก โดยเฉพาะก่อนการประชุมหากได้มีโอกาสพูดคุยกันระหว่างทานกาแฟมีประเด็นใดที่มีปัญหาติดขัดทำความเข้าใจกันก่อนก็จะทำให้การประชุมผ่านไปได้อย่างไม่มีการถกเถียงในที่ประชุมแต่อย่างใด

ศาสตราจารย์ยงยุทธ ยุทธวงศ์ อุปนายกสภามหาวิทยาลัย เสนอแนะว่า ผลการประเมินตนเองยังอ่อนด้านการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และทิศทางการพัฒนาตามวิสัยทัศน์ และพันธกิจของมหาวิทยาลัย ได้คะแนนน้อยมากๆ ก็ควรจะมีการสัมมนาเพื่อกำหนดนโยบายอย่างน้อยปีละครั้ง